

CA1
EA 81
-1996
P33

GOVT

Government
Publications

Philippines



Country Development Policy Framework

Summary

CAI
EA81
-1996
P33

Canadian
Publications

Philippines



Country Development Policy Framework

Summary



Canadian International
Development Agency

Agence canadienne de
développement international

Canada

Canadian International Development Agency (CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec
K1A 0G4
Tel.: (819) 997-0971
Fax: (819) 953-3350

August 1996

Minister of Supply and
Services Canada 1996

Catalogue No.: E94-245/1996
ISBN: 0-662-62635-4



Printed on 100% recycled
paper, all post-consumer fiber.

Philippines

Country Development
Policy Framework

Summary



Philippines

Country Description
Policy Framework

Subsector



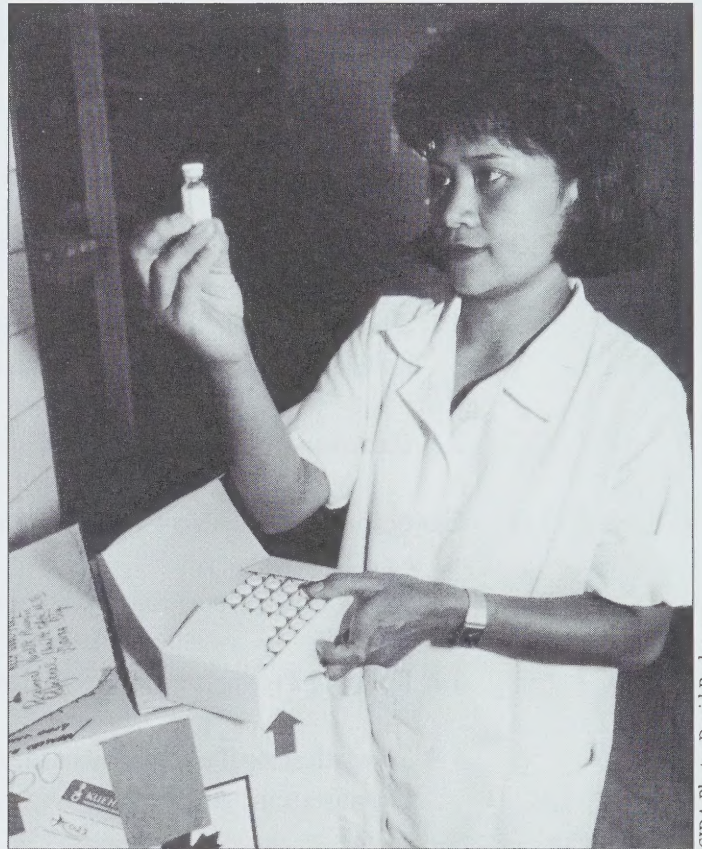
Contents

1.0	Introduction	2
2.0	Context and Process for the Development of the CDPF	3
2.1	The Philippine Government's Position on Canadian Development Assistance	3
2.2	Canadian Foreign Policy Objectives	3
3.0	Objectives of CIDA's Policy Framework for the Philippines	4
3.1	Promoting Responsible Governance	4
3.2	Building Philippine Private Sector Capabilities	4
3.3	Strengthening the Capacity of Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and People's Organizations (NGOs/POs)	4
4.0	Features of the Working Strategy	5
4.1	Cross-Cutting Themes	5
4.2	Continued Levels of Support	5
4.3	Geographic Concentration	5
4.4	"Team Canada" Approach	6
4.5	Agency-Results Management	6

1.0 Introduction

The purpose of the Canadian International Development Agency's (CIDA) Country Development Policy Framework (CDPF) for the Philippines (approved on November 10, 1995) is to set the context within which the projects and programs which constitute Canada's official development assistance program with the Philippines will be planned and managed until the year 2000 and beyond.

The Canadian bilateral (government-to-government) assistance program in the Philippines was initiated ten years ago following the "People-Power" revolution. The program was seen as an instrument to demonstrate political support for the democratic process in the Philippines and to advocate peaceful change and equitable development. Accelerating over the past decade, economic reforms have set the basis for economic growth and a fundamentally-changed business environment attractive to foreign investors. While the Philippines lags behind its high-achieving neighbours in Asia, the country's recent political and economic reforms provide grounds for optimism that it will perform as well as the other countries in the region. As a functioning democracy committed to a development model that eschews more authoritarian models, the Philippines is breaking new and attractive development ground in Asia. In addition, the commitment to democratic principles presents opportunities to demonstrate how Filipino and Canadian values coincide in such areas as human rights, democratic governance and the rule of law.



CIDA Photo: David Barbour

However, the development challenges are not to be underestimated. The distribution of the benefits of economic recovery must be more equitable. Only modest progress has so far been made at reducing poverty. The greatest barriers to future progress are high levels of poverty, environmental degradation, natural resources management, high population growth, high levels of criminality, need for a successful resolution to the peace process with Muslim and communist insurgents, and the need to demonstrate visible progress on social reform (homelessness, access to health and educational services and successful agrarian reform).

2.0 Context and Process for the Development of the CDPF

The CDPF is based on an understanding of Philippine and Canadian priorities. A series of comprehensive consultations using a broadly-based participatory approach was undertaken with key stakeholders in the Philippines and Canada, CIDA staff and other Canadian government departments.

CIDA's partners and stakeholders agree on the need to address persistent and high levels of poverty in the Philippines. The consultations recommended that a broad-based private sector, supported by a strong public sector institutional base, would contribute significantly to poverty reduction and sustainable development in the Philippines. By promoting greater private sector participation, overall employment opportunities and incomes of Filipinos will increase. Through political reform and sound government economic and financial management with more targeted programs and social services, the living conditions of Filipinos will improve. Strengthening the capacity of institutions and non-governmental organizations/ peoples' organizations (NGOs/POs) will help the Philippines achieve a stronger public sector and civil society structure — two key elements for prosperity and sustainable development.

2.1 The Philippine Government's Position on Canadian Development Assistance

The position of the Government of the Philippines on Canadian official development assistance for the next five years has been set out in a strategy paper prepared by the National Economic and Development Authority. Incorporating the needs

of the various departments and taking into consideration the development priorities in the country, the strategy paper calls for support to the twin goals of the Medium-Term Philippine Development Plan — **international competitiveness** and **people empowerment**.

2.2 Canadian Foreign Policy Objectives

The Foreign Policy Statement, "Canada and the World", provided a clear mandate for Canadian official development assistance and identified six priorities for the use of Canadian ODA (basic human needs; women in development; infrastructure services; good governance, human rights and democracy; private sector development; and the environment). Two of these have been identified for emphasis in the Philippines.

The CDPF for the Philippines responds to the 1995 Canadian Foreign Policy Statement and was the first to be approved using the new international assistance mandate.

Reinforcing complementarity and consistency of approach to all foreign policy objectives, the CDPF will serve as an instrument to achieve the three key objectives being pursued by the Canadian Government: global security; prosperity and employment; and Canadian values and culture.

3.0 Objectives of CIDA's Policy Framework for the Philippines



CIDA Photo: David Barbour

In view of the priorities set out by the Government of the Philippines as well as the comparative advantage of Canadian interests, the following objectives provide a strategic approach toward supporting equitable and sustainable development in the Philippines.

3.1 Promoting Responsible Governance

The promotion of responsible governance is designed to help selected public sector departments and agencies, both at the national and local levels, to design and deliver progressive economic and social policies.

3.2 Building Philippine Private Sector Capabilities

By helping create an enabling environment for private sector development and by sharing Canadian technology and skills in areas of mutual interests, CIDA's efforts are expected to result in increased

employment opportunities and improved incomes in the Philippines as well as create and expand linkages between Canadian and Filipino private sectors.

3.3 Strengthening the Capacity of Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and People's Organizations (NGOs/POs*)

CIDA interventions will assist in improved capacity of selected democratic institutions and NGOs/POs to promote responsible governance and nurture private sector capabilities. Through the efforts of NGOs/POs in strengthening the institutional capacities of marginalized groups in Philippine society, CIDA support will promote social reform, political stability and lasting peace which are necessary for sustained economic growth and democratization.

* NGOs/POs include traditional non-governmental organizations (domestic and international), solidarity groups, co-operatives, unions, advocacy groups, media, academic, non-formal and public policy institutions, community organizations, associations and citizens' groups.

4.0 Features of the Working Strategy

4.1 Cross-Cutting Themes

The CDPF emphasizes two of CIDA's priorities: good governance and private sector development. In addition, the following priorities will be integrated into projects and other initiatives as cross-cutting themes:

- ◆ **basic human needs** (through improved economic and social policies and stronger delivery of basic services);
- ◆ **women in development** (through support to women and men as equal participants and beneficiaries in sustainable development);
- ◆ **environment** (through improved capacity of institutions and NGOs/POs to address environmental issues and improved private sector capability to use appropriate technology and promote responsible environmental management); and
- ◆ **infrastructure services** (with emphasis on capacity-building of institutions responsible for infrastructure and promoting private sector access to environmentally-sound infrastructure services).

4.2 Continued Levels of Support

The high levels of poverty in the Philippines and the strong action being taken by the Philippine Government toward greater democracy, improved governance and human rights, warrants CIDA's continued support for the foreseeable future.

4.3 Geographic Concentration

CIDA will continue its geographic concentration in the Philippines by focusing on two of the poorest parts of the country, Western Visayas and Mindanao. New regions may be targeted as opportunities arise and boundaries change.



4.4 “Team Canada” Approach

The responsibility for achieving the CDPF objectives will be a shared responsibility of the various branches of CIDA. More focused efforts to ensure complementarity of CIDA's channels of assistance including regional programming will be encouraged. In addition, CIDA will ensure complementarity and consistency for all foreign policy objectives by working closely with other federal and provincial departments and agencies and with other donors, including multilateral donor institutions.

4.5 Agency-Results Management

In accordance with CIDA's Performance Review Policy, program delivery must prove to be effective and efficient in the achievement of development results. Checks and balances are in place to ensure that the CDPF for the Philippines meets its goals and is responsive to changing needs. Accountability will be held at the branch — Multilateral, Partnership and Bilateral — level, as well as at the CIDA corporate level. Performance assessments will be undertaken at both the project and program levels. Project monitoring will focus on results, and the contribution to the CDPF objectives. New reporting procedures and instruments now in place will help assess the program's impact on economic, social and political change in the Philippines.

The following information is also available upon request:

- ◆ Analysis of the Philippines as an Economy in Transition
- ◆ Detailed Analysis of Objectives and CIDA Priorities
- ◆ The Country Policy Framework Context
- ◆ Consultations with Stakeholders
- ◆ Profiles of Projects
- ◆ CIDA and the Philippines

For more information, please contact:

Philippines Program
CIDA
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec
K1A 0G4
Phone: (819) 997-0971
Fax: (819) 953-3350
Internet address: <http://www.acdi-cida.gc.ca>

4.4 Approche « Équipe Canada »

Il incombe aux différentes directions générales de l'ACDI d'atteindre les objectifs du CSP. On veillera à garantir davantage la complémentarité des mécanismes d'aide de l'Agence. En outre, celle-ci assurera la complémentarité et l'uniformité des objectifs de la politique étrangère en étroite collaboration avec d'autres ministères et organismes fédéraux et provinciaux et avec d'autres bailleurs de fonds, dont les organismes multilatéraux.

4.5 Gestion des résultats à l'Agence

Conformément à la Politique de l'ACDI sur l'examen du rendement, la mise en œuvre du programme doit être efficace et permettre d'obtenir les retombées voulues sur le plan du développement. Des mécanismes de contrôle ont été mis en place pour veiller à ce que le CSPP respecte les objectifs fixés et réponde aux besoins changeants du pays. La responsabilité à cet égard reviendra aux directions générales des Programmes multilatéraux, du Partenariat canadien et des Programmes bilatéraux, ainsi qu'à l'ensemble de l'Agence. Des évaluations de rendement seront effectuées tant au niveau des projets que des programmes. Le suivi portera sur les résultats de l'activité et sur son efficacité quant à l'atteinte des objectifs. Les nouveaux instruments et procédures de compte rendu mis en place permettront d'évaluer l'incidence du programme sur la situation économique, sociale et politique du pays.

Prière d'adresser toute demande de renseignements à :

- ◆ Analysis of the Philippines as an Economy in Transition
- ◆ Detailed Analysis of Objectives and CIDA Priorities
- ◆ The Country Policy Framework Context
- ◆ Consultations with Stakeholders
- ◆ Profiles of Projects
- ◆ L'ACDI et les Philippines

On peut obtenir sur demande les documents suivants: (disponible en anglais seulement)

Programme des Philippines
ACDI
200, promenade du Portage
Hull (Québec)
K1A 0G4

Téléphone : (819) 997-0971

Fax : (819) 953-3350

Adresse Internet : <http://www.acdi-cida.gc.gc>.

4.0 Principaux points du plan de travail

4.1 Questions transversales

Le CSP met l'accent sur deux volets prioritaires de l'ACDI : le bon gouvernement et le développement du secteur privé. De plus, les volets prioritaires suivants seront intégrés aux projets et aux autres initiatives.

◆ **les besoins humains fondamentaux** (par l'amélioration des politiques économiques et sociales et des services essentiels);

◆ **les femmes et le développement** (par le soutien des femmes et des hommes en tant que partenaires et bénéficiaires à part égale du développement durable);

◆ **l'environnement** (par le renforcement des capacités des institutions et des ONG/OC à régler les problèmes environnementaux, et du secteur privé à utiliser les techniques appropriées et à promouvoir une gestion responsable);

◆ **les services d'infrastructure** (par le renforcement des capacités des institutions responsables et la promotion de l'accès du secteur privé à des services respectueux de l'environnement).

4.2 Maintien du soutien

La grande pauvreté et la réelle détermination du gouvernement Philippin face à la démocratisation, à une saine gestion et aux droits humains justifient le maintien du soutien de l'ACDI pour les années à venir.

4.3 Concentration géographique

LACDI continuera de concentrer ses efforts, plus particulièrement dans deux des régions les plus pauvres, à savoir Visaya ouest et Mindanao. L'aide pourrait être fournie également à d'autres régions selon les occasions ou suite à ces modifications de frontières.



3.0 Objectifs du Cadre stratégique de l'ACDI pour les Philippines



Photo ACDI : David Barbour

3.3 Renforcer les institutions démocratiques, les organisations non gouvernementales et les organisations communautaires (ONG/OC)*

Par ses interventions, l'ACDI aidera certaines institutions démocratiques et ONG/OC à promouvoir une gestion responsable et à accroître les compétences du secteur privé. Grâce aux efforts déployés par les ONG/OC pour aider les groupes marginalisés, l'ACDI appuiera la réforme sociale, la stabilité politique et le maintien de la paix, conditions essentielles à une croissance économique durable et à la démocratisation.

* Comprend les organisations non gouvernementales traditionnelles (nationales et internationales), les groupes de solidarité, les coopératives, les syndicats ouvriers, les groupes de défense des droits, les médias, les établissements d'enseignement, les institutions publiques et les institutions non formelles, les organisations communautaires, les associations et groupes de citoyens.

Compte tenu des priorités établies par le gouvernement des Philippines et de l'avantage comparatif des intérêts de notre pays, les objectifs suivants définissent l'approche stratégique à l'égard du développement équitable et durable des Philippines.

3.1 Promouvoir une gestion responsable

Cet objectif vise à aider certains ministères et organismes du secteur public, au niveau tant national que local, à élaborer et à mettre en œuvre des politiques sociales et économiques progressives.

3.2 Développer les compétences du

secteur privé

La promotion d'un milieu propice au développement du secteur privé et le partage des techniques et des compétences canadiennes dans des domaines d'intérêt communs devraient permettre d'accroître les possibilités d'emploi et de revenus, et d'établir et d'élargir les liens entre nos secteurs privés respectifs.

Ce document, qui tient compte des besoins des différents ministères et des priorités en matière de développement, recommande un appui aux deux objectifs du Plan de développement à moyen terme, à savoir **la concurrence internationale** et **la responsabilisation de la population**.

2.2 Objectifs de la politique étrangère du Canada

L'Énoncé de la politique étrangère intitulé « Le Canada dans le monde » décrit clairement le mandat du programme canadien d'aide publique au développement, ainsi que les six volets prioritaires de l'aide, à savoir les besoins humains fondamentaux, les femmes et le développement, les services d'infrastructure, les droits de la personne, la démocratie et le bon gouvernement, le développement du secteur privé, et l'environnement. Deux de ces volets ont été désignés prioritaires aux Philippines.

Le CSCP est conforme à l'Énoncé de la politique étrangère rendu public en 1995. Il a été le premier à être approuvé après l'élaboration du nouveau mandat du programme d'aide internationale.

2.1 Position du gouvernement philippin sur l'aide canadienne au développement

La position du gouvernement philippin sur le programme canadien d'aide publique au développement des cinq prochaines années est décrite dans un document de stratégie préparé par l'Office national de développement économique.

Les partenaires de l'ACDI et les intervenants s'entendent sur la nécessité d'examiner le cas de la grande pauvreté persistante. Selon les consultations, la solution à ce problème et au développement durable reposait en grande partie sur un large secteur privé, qui serait soutenu par de solides institutions publiques. En favorisant la participation de ce secteur, nous accroissons les possibilités d'emploi et de revenus. Par la réforme politique, l'adoption d'une saine gestion économique et financière et le ciblage des programmes et des services sociaux, nous améliorerons les conditions de vie de la population. En renforçant les institutions, les organisations non gouvernementales et les organisations communautaires (ONG/OC), nous aidons à consolider le secteur public et la société civile, deux facteurs clés de la prospérité et du développement durable.

Le CSCP est fondé sur les priorités de nos deux pays. Une série de consultations générales, utilisant une approche participative élargie, a été menée auprès d'intervenants clés aux Philippines et au Canada, d'employés de l'ACDI et d'autres ministères du gouvernement canadien.

Le but du Cadre stratégique de programme-pays (CSP) pour les Philippines, approuvé le 10 novembre 1995 et mis en oeuvre par l'Agence canadienne de développement international (ACDI) est de définir le contexte dans lequel seront planifiés et gérés, d'ici l'an 2000 et au-delà, les projets et initiatives qui composent le programme canadien d'aide publique à ce pays.

Le programme canadien d'aide bilatérale (de gouvernement à gouvernement) a été mis en oeuvre il y a dix ans à la suite de la révolution par « l'armée du peuple ». Il se voulait un outil de soutien à la démocratisation aux Philippines et à la promotion d'un changement pacifique et d'un développement équitable. Les nombreuses réformes économiques mises en oeuvre ces dix dernières années ont jeté les assises de la croissance économique et d'un milieu des affaires nouveau et favorable aux investissements étrangers. Bien que le pays accuse un retard par rapport à ses voisins, les récentes réformes politiques et économiques laissent croire qu'il ne tardera pas à les rattraper. En tant que démocratie déterminée à concevoir un modèle de développement qui fuit toutes structures autoritaires, les Philippines font oeuvre de pionnier en Asie. De plus, l'engagement à l'égard de la démocratisation permet de montrer que nos deux pays préconisent les mêmes valeurs tel que les droits de l'homme, la démocratie et la primauté du droit.

Cependant, il ne faut pas sous-estimer les défis du développement. Les bienfaits de la reprise économique doivent être répartis de façon plus équitable. Il y a eu peu d'améliorations dans la réduction de la pauvreté. Les principaux obstacles aux progrès sont les niveaux élevés de la pauvreté, la dégradation de l'environnement, la mauvaise gestion des ressources naturelles, la forte croissance démographique, les taux élevés de criminalité, le règlement des pourparlers de paix avec les rebelles musulmans et communistes, et des progrès réels au niveau de la réforme sociale (aide aux sans-abri, accès aux services de santé et d'éducation, réforme agraire).



Photo ACDI : David Barbour

Table des matières

1.0	Introduction	2
2.0	Contexte et processus d'élaboration du CSCP	3
	2.1 Position du gouvernement philippin sur l'aide canadienne au développement	3
	2.2 Objectifs de la politique étrangère du Canada	3
3.0	Objectifs du Cadre stratégique de l'ACDI pour les Philippines	4
	3.1 Promouvoir une gestion responsable	4
	3.2 Développer les compétences du secteur privé	4
	3.3 Renforcer les institutions démocratiques, les organisations non gouvernementales et les organisations communautaires (ONG/OC)	4
4.0	Principaux points du plan de travail	5
	4.1 Questions transversales	5
	4.2 Maintien du soutien	5
	4.3 Concentration géographique	5
	4.4 Approche « Équipe Canada »	6
	4.5 Gestion des résultats à l'Agence	6

Philippines

Cadre stratégique
de programme-pays

Sommaire

Agence canadienne de développement international (ACDI)

200, promenade du Portage

Hull (Québec)

K1A 0G4

Tél.: (819) 997-0971

Fax: (819) 953-3350

Août 1996

©Ministère des Approvisionnements et Services,

Canada 1996

N° de catalogue : E94-245/1996

ISBN : 0-662-62635-4



Imprimé sur papier recyclé à 100 %
fait de fibres postconsommation



Sommaire

Cadre stratégique de programme-pays



Philippines



3 1761 11552505 7